



(翻譯本)

澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 理由陳述

在本地社會，最讓人深感憂慮的是家庭暴力現象，尤其是在最近，這一現象已開始損害社會和諧和危害家庭和睦。家庭暴力多發生在婦女、兒童和長者身上，這是一種最為嚴重的社會創痕，政府很難針對權利的保護干預介入。

儘管兒童、長者、受養人和殘障者嚴重為家庭暴力所害，但是，現實表明婦女繼續是最受這一現象禍及的一群，而這類型的暴力引起議論紛紛。

家庭暴力相當於侵犯人權、侵犯受害人的自由和自主，干犯這一罪行會對個人、家庭、心理、職業和社會引起重大的影響。家庭暴力的受害人處於一個尤為易受傷害的位置，因為一般會與施襲者同住，因而經常容易受到傷害。

聯合國視這一現象為全球性的，過往一直存在，而這一現象在文化和地理不同的國家具有相似特性。隨著一九九五年在北京舉行的世界婦女大會，對婦女使用暴力被視作達致男女平等的其中一個備受爭議的範疇，各國政府承諾實施一系列預防和消除向婦女使用暴力的措施。

根據第 3/2001 號行政長官公告，《消除對婦女一切形式歧視公約》在澳門生效，這是聯合國大會在一九七九年通過的和經一百八



(翻譯本)

澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

十五個國家批准的關於婦女權利的全球性參照文書。這一公約重新確定男女平等的原則，列舉婦女受到歧視的主要領域，並訂定一行動計劃以促進該公約的實施。澳門特區定期向負責檢討公約實施情況的委員會提交報告，說明為達致消除婦女在各領域遭受歧視而採取的措施，尤其是政治、經濟、社會、文化和公民等領域。

法案旨在預防和遏止家庭暴力現象，除了把家庭暴力行為刑事化外，還支持和推動家庭暴力受害人自主和享有尊嚴的生活條件。

本法案革新地在訴訟程序的暫時中止和執行刑罰方面引入修復性的手段，讓受害人和犯罪行為人舉行會議，就解決衝突方面在本地形成優先以調解處理的習慣，盡量避免訴諸法院。呼籲參與人自主地和有責任地構建將來，推動實際的、對話的和實效的參與，以尋求更適當手段恢復社會和睦和和諧。

透過法案中訂定的解決方法，得以啟發一個概念，就是家庭暴力現象須要由公共權力和民間社會協作干預，正如《基本法》有所訂定，在推廣和教育現代公民資格方面人的尊嚴是最重要的。透過法案就多個範疇的訂定，社會上多個與家庭暴力相關的領域可透過所有與家庭暴力問題接觸的人取得真正的技巧，得以推動有利於領會人類身體和精神完整性以及人類尊嚴的重要性的行為，這些都是一個公平和人道主義社會所具有的表徵。

基於這個社會境況以及實在需要適當保護家庭暴力的受害人，



(翻譯本)

澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

因此，對於政府早前宣佈會在這方面採取的主動和已諮詢公眾的解決方法，我們深感滿意，尤其是在擬制定的家庭暴力法內把家庭暴力定性為公罪，保護範圍更延伸至事實婚和同性婚姻。然而，當覺察到這一法律停滯不前，我們感到十分憂慮，家庭暴力不再以公罪定性，事實婚姻和同性婚姻者同樣被區分，我們不可就此妥協，也不可無止境地等待政府。就如早前在澳門舉行的會議，多位社會人士，包括陳美儀議員、善牧中心主任狄素珊修女、前立法會主席林綺濤女士等清楚表明制定這一法律的需要，並應把家庭暴力罪行定為公罪，只有這樣，才可讓受害人避免因害怕和在社會上感到羞怯而完全不受保護。

我們不可再多等，也不可妥協於政府的猶豫不決。政府可以等，受害人不能等。

因此，我們作出了決定，在社會上進行廣泛諮詢，而大部分市民支持通過一項打擊家庭暴力的法律和絕大多數人支持把有關罪行定性為公罪，而事實婚姻和同性婚姻更不應被區分。繼這次公眾諮詢後，我們收到充實這項法律的多項建議和意見，例如，建議訂定復和公義的條文、向受害人提供司法援助、平等規則和非歧視規則等。這都是我們所做的。

我們透過提交這個法案履行作為議員的義務，同時也履行我們作為市民的義務。我們呼籲各位議員本著良心通過這一法律，因為這不是一個政治議題，而是一個關乎受害人公義的社會議題。



(翻譯本)

澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

家庭暴力和不作為不可再存在。

澳門特別行政區立法會議員

高天賜，梁榮仔

二零一三年十月二十四日